



010000, Астана қаласы, Орынбор көшесі, 8 үй, Министрліктер Үйі
тел./факс: 8 (7172) 74-08-55

19.10.11 № 02-1-24/8127.

010000, город Астана, улица Орынбор, дом 8, Дом Министрств
тел./факс: 8 (7172) 74-08-55

**«Жасыл сақтық»
ЭКОЛОГИЯЛЫҚ ҚОҒАМЫ**

050000, Алматы қ.,
Шағабутдинова көш. 58, 28пәт.

2011 жылғы 15 қыркүйектегі № 075 хатқа

Қазақстан Республикасы Қоршаған ортаны қорғау министрлігі жоғарыдағы хатта көрсетілген мәселелерді қарап, қосымшаға сәйкес ақпарат жолдайды.

Қосымша 7 п.

Жауапты хатшы

А. Дерновой

Торғын Шәкірова
740835

096466

По итогам 4-го Совещания Сторон Конвенции о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция) принято решение IV/9с о соблюдении Казахстаном своих обязательств по Конвенции.

Согласно данному решению Республике Казахстан будет вынесено предупреждение, которое вступит в силу 1 мая 2012 года в том случае, если «Сторона не выполнит в полном объеме приведенное далее условие и не уведомит об этом секретариат к 1 января 2012 года, а в качестве условия она должна подробно изучить при надлежащем участии общественности соответствующее экологическое и процедурное законодательство и соответствующие правовые прецеденты в целях определения того, обеспечивает ли оно для судебных и других органов по рассмотрению возможность предоставления адекватных и эффективных средств правовой защиты в ходе судебного рассмотрения».

Для выполнения Решения IV/9с Министерством проводится следующая работа.

Создана в новом составе рабочая группа по реализации Орхусской конвенции, куда входят представители государственных органов, Верхового суда Республики Казахстан, общественных объединений, экспертов.

Совместно с Центром ОБСЕ в г. Астана ведется работа по формированию специальной экспертной группы для сбора информации и проведения анализа законодательства Республики Казахстан на предмет соответствия положениям Орхусской конвенции. При этом также будут рассмотрены имеющиеся правовые прецеденты.

Указанная работа будет вестись путем консультаций с общественностью, результаты работы будут размещены на Веб-сайте МООС РК для обсуждения и предложений. По итогам работы будут разработаны рекомендации по внесению изменений в законодательство.

1) По строительству высоковольтной линии (ВЛ) 110 кВ в микрорайоне Усольский города Павлодар.

Необходимость проектирования и строительства подстанции 110/100 кВ «Усольская» с двухцепной воздушной линией 110 кВ обоснованы в Плане перспективного развития электрических сетей Павлодарской области, выполненном на основании детальной планировки Усольского микрорайона № 1 в г.Павлодаре и нехваткой существующих мощностей для развития и бесперебойного обеспечения электроснабжения Усольского микрорайона, так как обслуживающая подстанция «Правобережная» на сегодняшний день загружена на 95%.

Проект строительства линии электропередач (ЛЭП) 110кВ к подстанции (ПС) «Усольская» прошёл необходимые согласования с органами санэпидемнадзора, экологии, ЧС, Иртышской бассейновой инспекцией и

получил положительное заключение государственной экспертизы, которая утверждена приказом Агентства по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

Проектируемая ПС «Усольская» 110/10кВ и двухцепная ВЛ 110кВ не являются объектами, выбрасывающими вредные вещества и воздействующими на окружающую среду, что подтверждено экологическим заключением проекта.

Жителям микрорайона через заведующую сектором по работе с населением микрорайона № 9, для разъяснения на местах, переданы обоснованные ответы со ссылками на конкретные статьи действующего законодательства о том, что ЛЭП 110 кВ строится с соблюдением всех норм, и опасности для здоровья людей не представляет.

В мае текущего года акиматом города Павлодар проведен сход с жителями Усольского микрорайона, на котором заведующие соответствующих государственных органов, акимата, принявшие участие в согласовании проекта строительства ВЛ 110кВ, ответили на все поставленные вопросы.

В настоящее время магнитная составляющая электромагнитного поля промышленной частоты 50 Гц для населения не нормируется, поэтому регламентируется электрическая составляющая поля. Лабораторией центра санитарно-эпидемиологической экспертизы Комитета санитарно-эпидемиологического надзора МЗ РК были проведены замеры напряженности электромагнитного поля на существующей ВЛ 110кВ по ул.2-ая Советов между опорами № 23 и № 24 при нормативном воздействии электромагнитных полей не более 1кВ. Результаты исследования показали 0,4-0,5 кВ, что не превышает предельно допустимый уровень для территории жилой застройки.

Согласно п. 49 «Санитарно-эпидемиологических требований по установлению санитарно-защитной зоны производственных объектов» (утвержденные приказом Министерства здравоохранения РК от 06.10.2010 г. № 795) для ЛЭП напряжением ниже 220 кВ санитарно-защитная зона не устанавливается и санитарно-гигиенические требования к ним не предъявляются, а эксплуатация регламентируется требованиями со стороны техники безопасности и правилами устройства электроустановок.

В ходе проверки законности строительства ЛЭП 110кВ прокуратурой Павлодарской области были выявлены незначительные нарушения статей 37 и 57 Экологического кодекса РК, не оказывающие влияние на утверждённое проектное решение.

В настоящее время работы по строительству ЛЭП 110 кВ производятся в соответствии с проектом, за исключением работ по строительству опор ВЛ 110 кВ на участке по ул. Майры Усольского микрорайона (на данном участке работы временно приостановлены). Рассматривается несколько альтернативных предложений по замене ВЛ 110 кВ, проходящей по ул. Майры, одно из них проложить кабельную линию, стоимость которой значительно превышает воздушную.

2) По строительству полигона мышьяксодержащих отходов в городе Зыряновск.

Технико-экономическое обоснование размещения мышьяк-железосодержащих отходов на хвостохранилище Зыряновского горно-обогатительного комбината ТОО «Казцинк» поступило на экологическую экспертизу в ВК филиал Иртышского департамента экологии 23 августа 2011 года.

В соответствии с п.2 ст.50 Экологического кодекса РК и п.23 «Правил проведения государственной экологической экспертизы», представленные материалы были отклонены от дальнейшего рассмотрения, как не соответствующие стадии предэкспертизы.

Для обеспечения прозрачности, объективного и всестороннего контроля со стороны общественности г. Зыряновска в ходе реализации проекта «Складирование скородита на хвостохранилище ЗГОК», Решением № 2 совместного заседания с участием Акима Зыряновского района Салимова Е.Б. рабочей группы от жителей г. Зыряновска, представителей ТОО «Казцинк» утвержден состав членов Общественной мониторинговой группы.

3) По переселению жителей Березовка.

Вопросы переселения не относятся к компетенции уполномоченного органа в области охраны окружающей среды. При этом направляем следующую информацию.

Во исполнение решения межрайонного экономического суда г. Астаны по делу № 02-736-10 от 01.06.2010г о переселении лиц п. Берёзовка, находящееся в санитарно-защитной зоне Карачаганакского нефтегазоконденсатного месторождение (КНГКМ), подготовлено постановление акимата Бурлинского района Западно-Казахстанской области от 30 ноября 2010 года № 951 «О некоторых вопросах по переселению лиц посёлка Берёзовка проживающих в санитарно-защитной зоне Карачаганакского нефтегазоконденсатного месторождения Бурлинского района». Данным постановлением предусматривается комплекс организационных и практических мер по исполнению Решения суда.

В частности пунктом 3 данного постановления, уполномоченным органам предписано:

- провести работу по определению соответствующих мест для переселения;
- провести работу по проведению оценки земельных участков и жилого строения для лиц посёлка Берёзовка, проживающих санитарно-защитной зоне;
- провести работу по определению равноценных участков на территории района для предложения лицам посёлка Берёзовка, проживающих в санитарно-защитной зоне; после завершения необходимых работ внести на рассмотрение акимата района вопросы об изъятии земельных участков лиц посёлка Берёзовка проживающих в санитарно-защитной зоне для государственных нужд, с выделением им равноценных участков и компенсации жилья.

По данным отдела земельных отношений акимата Бурлинского района, в санитарно-защитной зоне КНГКМ расположены жилой дом и производственная база фермера Кашиева Е., общей площадью 0,12 га, а также, колбасный цех индивидуального предпринимателя Галиевой З., общей площадью 1,4415 га, на территории которого находится жильё семьи владельца.

В соответствии с абзацем 2, решения межрайонного экономического суда г.Астаны по делу № 02-736-10 от 01.06.2010г., финансирование мер по переселению лиц посёлка Берёзовка, находящихся в санитарно-защитной зоне предполагается за счёт средств местного бюджета.

Во исполнение поручения Акима Западно-Казахстанской области, для обследования провала в п.Берёзовка под домом по ул.Берёзовская 12/2, создана комиссия по ЧС. По результатам осмотра комиссией был составлен акт обследования, в котором описан характер провала, его размеры и возможные негативные последствия для строения и проживания жильцов.

В целях обеспечения личной безопасности жильцов дома и ликвидации провала, комиссией даны рекомендации местным исполнительным органам.

Комиссия не определила основную причину образования провала. Это может сделать только научная специализированная организация и то, при условии раскопки на всю глубину провала и в нижележащие горизонты, изучения геоморфологического строения участка, гидрогеологического обследования и т.д.

Вместе с тем, согласно ст. 11 Закона РК «О чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера», организация расследования бедствий, приведших к возникновению чрезвычайных ситуаций, относится к компетенции уполномоченного органа в области чрезвычайных ситуаций.

Данной статьёй также предусмотрено участие местных исполнительных органов в расследовании бедствий, приведших к возникновению чрезвычайных ситуаций.

4) По вопросам ТОО «Центрбетон».

Предприятие размещается на площадях бывшего КСМК-3, введенного в эксплуатацию в начале 70-х годов XX в, собственники имущественного комплекса которого неоднократно менялись.

Исторически в районе сложилось застройки смешанного функционального назначения. Жилая застройка по ул. Бокейханова отделяется от промзоны линией железной дороги.

Размещение жилой застройки вблизи комбината обусловлено притяжением к объекту, обеспечивающему занятость значительного количества трудоспособного населения. На существующее положение численность работающих на предприятии составляет более 300 человек.

Первичное размещение комбината, прежде жилой застройки, подтверждено многочисленными судебными заседания по искам супругов Гатиных к деятельности комбината.

На общественных слушаниях, проведенных 17.01.2007г., жители выразили понимание в отношении деятельности ТОО «Центрбетон».

Неоднократно оспариваемые в судебном порядке по искам Экологического общества «Зеленое спасение» заключения государственной экологической и санитарно-эпидемиологической экспертиз по ТОО «Центрбетон» оставлены в законной силе.

5) По вопросам линии электропередач (ЛЭП) в мкр. Горный Гигант и городке МВД в г.Алматы.

В соответствии с требованиями СНиП РК 3.01-01-2008 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений» на перспективу градостроительного развития г.Алматы предусмотрена замена существующей воздушной линии электропередачи кабельной.

Со стороны органов государственного санитарно-эпидемиологического надзора неоднократно проводились необходимые замеры. Напряженность электромагнитного поля находится в пределах установленных норм.

Факты негативного воздействия на здоровье жителей мкр. Горный Гигант не выявлены.

6) По застройке р. Султанки.

Поставленные вопросы по самозахвату земель на водоохраных полосах реки Султанка и незаконное строительство домов не входит в компетенцию уполномоченного органа в области охраны окружающей среды.

Снос домов, на которые есть решение суда, входит в компетенцию судебных исполнителей.

7) По вопросам золоотвала № 3 АО «AES Усть-Каменогорская ТЭЦ».

Вопросы установления размеров санитарно-защитных зон не относятся к компетенции уполномоченного органа в области охраны окружающей среды. Вместе с тем сообщаем следующее.

Золоотвал № 3 АО «AES Усть – Каменогорская ТЭЦ» выполнен по проекту, с учетом экологических требований. Получены необходимые согласования от всех уполномоченных государственных органов в соответствии с требованиями законодательства РК, включая Министерство охраны окружающей среды (Заключение государственной экологической экспертизы Министерства ООС РК № 09-1/294 от 13.09.2002г). Согласно полученного заключения государственной экологической экспертизы, «санитарно-защитная зона золоотвала не выделяется ввиду отсутствия источника вредностей. Устанавливается охранная зона объекта с ограниченным режимом доступа на его территорию». Министерством здравоохранения РК письмом от 09.09.2002 г. № 07-2-73, учитывая рельеф местности, конструктивные проектные особенности строительства, подтверждено заключением Казахской республиканской санитарно-эпидемиологической станции и Восточно-Казахстанского управления государственного санитарно-эпидемиологического надзора о размещении золоотвала № 3 Усть-Каменогорской ТЭЦ по фактически сложившейся застройке, без выделения специальной санитарно-защитной зоны.

Золоотвал № 3 введен в эксплуатацию в декабре 2004г. В районе расположения золоотвала предприятием осуществляется мониторинг качества окружающей среды. Результаты производственного экологического контроля своевременно представляются в ВК филиал Иртышского Департамента экологии. За период эксплуатации золоотвала, по результатам проверок государственного контроля нарушений экологического законодательства по золоотвалу не выявлено, жалоб со стороны жителей не поступало.

Минимальное воздействие золоотвала на окружающую среду обеспечивается техническими решениями, заложенными в проекте и осуществляемыми как на стадии строительства, так и в процессе эксплуатации, а именно:

переводом ТЭЦ на оборотную схему гидрозолоудаления (оборотного повторного использования сточных вод);

противофильтрационным экраном ложа и откосов чаши золоотвала;

сбором и отводом поверхностных вод;

комплексом мер по борьбе с пылением, а именно: содержанием золоотвала в режиме мелководного водоема, увлажнением пляжей путем орошения их поверхности осветленной водой с помощью стационарной системы и передвижных дождевальных установок;

организацией производственного экологического мониторинга.

8) По разработке сводного тома ПДВ для г. Усть-Каменогорск.

Порядок установления норматива для случая высокого фонового загрязнения населенного пункта рассмотрен в двух действующих нормативных документах: ГОСТ 17.2.3.02-78 «Охрана природы. Атмосфера. Правила установления допустимых выбросов вредных веществ промышленными предприятиями» и РНД 211.2.02.02-97 «Рекомендации по оформлению и содержанию проектов нормативов предельно допустимых выбросов в атмосферу (ПДВ) для предприятий Республики Казахстан». Согласно РНД 211.2.02.02-97 местным органам экологии предлагается уточнение норматива ПДВ для предприятий «после проведения сводных расчетов по городу». Разработчик проекта нормативов ПДВ совместно с предприятием разрабатывает план мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, обеспечивающих достижение уточненных значений нормативов ПДВ. Согласно п. 3.1. ГОСТ 17.2.3.02-78, головная организация города или другого населенного пункта по установлению ПДВ проводит окончательные расчеты загрязнения атмосферы от всех действующих и строящихся предприятий и объектов, а также устанавливает ПДВ для каждого предприятия, источника и вредного вещества с учетом реальных вкладов предприятий, разрабатывает комплексный план мероприятий, направленный на снижение загрязнения атмосферы вредными веществами в целом по городу или населенному пункту.

Вместе с тем, разработка и применение при выдаче разрешений на эмиссии в окружающую среду для отдельных предприятий – природопользователей нормативов, установленных сводным по населенному

пункту проектом ПДВ, не предусмотрены Экологическим кодексом. Более того, ранее действующий нормативный документ «Временные рекомендации по составлению сводного тома «Охрана атмосферы и предельно допустимые выбросы города (населенного пункта) и его макет», утвержденные Министром экологии и биоресурсов Республики Казахстан 27.07.1992 г., не вошел в «Перечень действующих нормативных правовых актов Министерства охраны окружающей среды» (приложение № 2 к приказу Министра охраны окружающей среды РК от 27.10.2006 г. № 324-п). Аналогичный действующий документ отсутствует.

На основании вышеизложенного, разработанные в сводном томе ПДВ по городу нормативы, не будут иметь юридического статуса.