



010000, Астана қаласы, Кенесары ж-сі, 36
тел./факс: (7172) 555 995, тел.: (7172) 555 803

010000, урбан Астана, ул. Кенесары, 36
тел./факс: (7172) 555 995, тел.: (7172) 555 803

А.Н.Ор. № 25-02-09-24/3637
№ _____ г. _____

Председателю
экологического общества
«Зеленое спасение»
Куратову С.

Генеральная прокуратура
Республики Казахстан

На № 7-2193-08 от 21.11.08 г.

Министерство сельского хозяйства направляет информацию о разработке и прохождении в государственных органах законопроекта «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам особо охраняемых природных территорий».

Второму адресату сообщается для сведения.

Приложение:
информация на 6 листах.

Вице-министр

М. Оразаев

Елемесов М. М.
743312

Информация о разработке и прохождении в государственных органах законопроекта «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам особо охраняемых природных территорий» и других вопросах ООПТ

1. О законопроекте «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам Особо охраняемых природных территорий»

На начальной стадии подготовки законопроекта разработчиком являлось Управление делами Президента Республики Казахстан.

Затем доработкой законопроекта занималось Агентство Республики Казахстан по управлению земельными ресурсами.

Дальнейшим продвижением законопроекта, в соответствии с протокольным решением совещания у Заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан У. Шукеева от 26.03.08 г. № 11-5/И-655, занималось **Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан.**

В соответствии с Регламентом Правительства, утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан от 10 декабря 2002 года № 1300, и подпунктом в) статьи 8 Орхусской Конвенции, ратифицированной Республикой Казахстан в 2000 году, Министерством сельского хозяйства законопроект был направлен на согласование заинтересованным государственным органам (письмо от 02.04.08 г. № 25-11-23/946), а также на научную правовую, антикоррупционную (письмо от 02.04.08 г. № 25-11-23/945), государственную экологическую (письмо от 02.04.08 г. № 25-11-23/947) экспертизы, а также независимую экологическую экспертизу в Ассоциацию сохранения биоразнообразия Казахстан (письмо от 10.04.08 г. № 25-11-22/1066).

Кроме того, по информации Управления делами Президента Республики Казахстан в городе Щучинск, Акмолинской области проводились общественные слушания по вопросам создания специальной экономической зоны «Бурабай», в рамках которых также рассматривался и указанный законопроект.

Законопроект министерствами юстиции, экономики и бюджетного планирования, Агентством Республики Казахстан по управлению земельными ресурсами Республики Казахстан согласован без замечаний.

У Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан по законопроекту были замечания редакционного характера, по которым был подписан протокол разногласий.

Указанные замечания были сняты Министерством охраны окружающей среды на специальном заседании Правительства Республики Казахстан, а также все члены Правительства Республики Казахстан (15 государственных органов) единогласно проголосовали за принятие законопроекта и направление его на рассмотрение в Мажилис Парламента Республики Казахстан.

Получено **положительное** заключение государственной экологической экспертизы, проведенной Министерством охраны окружающей среды Республики Казахстан.

Получено **положительное** заключение независимой экологической экспертизы, проведенной Ассоциацией сохранения биоразнообразия Казахстана.

Научной правовой и антикоррупционной экспертизами, проведенными АО «Казахский гуманитарно-юридический университет» (г. Астана, председатель правления Т. Нарикбаев), по законопроекту были вынесены **замечания** редакционного характера.

Указанные замечания были **учтены** при рассмотрении законопроекта в Мажилисе Парламента Республики Казахстан.

Поправки, внесенные депутатами Мажилиса Парламента Республики Казахстан, **согласованы** с Правительством Республики Казахстан.

Единоголосным решением депутатов Мажилиса и Сената Парламента законопроект одобрен и в настоящее время направлен в Администрацию Президента Республики Казахстан.

2. По строительству гидроэлектростанций.

1) по Мойнакской ГЭС

В Комитет лесного и охотничьего хозяйства в 2004 году поступил проект «Предварительная оценка воздействия на окружающую среду строительства Мойнакской ГЭС», которое было согласовано Комитетом с учетом устранения замечаний в части отсутствия оценки воздействия на «Ясеновую рощу» в Чарынском государственном национальном природном парке

Проект «Оценки воздействия на окружающую среду строительства Мойнакской ГЭС» до настоящего времени на рассмотрение в Комитет **не поступал**. По имеющейся информации проект ОВОС в настоящее время находится на рассмотрении в Министерстве охраны окружающей среды.

2) по Булакской ГЭС

Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан по вопросу строительства Булакской ГЭС на реке Иртыш, письмом от 28.08.08 г № 25-02-09-22/2631 на имя Заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан У. Шукеева, сообщило, что под затопление подпадают участки особо охраняемых природных территорий (ГЛПР «Семей орманы»), что в соответствии с действующим законодательством **не допустимо**.

3) по Исыкской ГЭС-2

По строительству Исыкской ГЭС-2 материалы в Комитет на согласование **не поступали**.

В настоящее время Комитетом принимаются меры по передаче соответствующих материалов **в суд**.

3. По противоречиям в действующей редакции Закона Республики Казахстан «Об особо охраняемых природных территориях»

1) по аренде территорий ООПТ

Использование ООПТ, в соответствии со статьей 3 Закона **допускается** только в целях развития науки, культуры, просвещения, образования, туризма.

В соответствии с пунктом 2 статьи 45 Закона земельные участки на территории государственных национальных природных парков для обеспечения регулируемого туризма и рекреации, в соответствии с генеральным планом развития инфраструктуры, **могут предоставляться** юридическим и физическим лицам **на основе договора аренды** в зонах туристской, рекреационной и ограниченной хозяйственной деятельности, как с существующей инфраструктурой, так и для строительства новой

Земельные участки могут предоставляться в **краткосрочную** (5 лет) или **долгосрочную** (до 49 лет) аренду.

2) по порядку взимания платы за использование ООПТ

Подпунктом 5) статьи 3 Закона предусмотрена **платность использования** ООПТ. Плательщиками, в соответствии со статьей 476 Налогового кодекса Республики Казахстан, являются **физические и юридические лица**, использующие особо охраняемые природные территории Республики Казахстан. **Ставки платы** за использования земель ООПТ предусмотрены статьей 477 Налогового кодекса и составляют 0,1-0,2 от месячного расчетного показателя на текущий год.

3) о проведении санитарных и прочих рубках на ООПТ

Защита ООПТ, в соответствии с подпунктом 2) пункта 3 статьи 29 Закона, включает проведение санитарных и прочих рубок леса. Указанные виды рубок осуществляются только при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы, выдаваемой Министерством охраны окружающей среды и его территориальными подразделениями.

4) о заповедных зонах

Государственные заповедные зоны предназначены для сохранения и восстановления объектов государственного природно-заповедного фонда и биологического разнообразия на земельных участках и акваториях, **зарезервированных** под государственные природные заповедники, государственные национальные природные парки, государственные природные резерваты.

Государственные заповедные зоны объявляются на участках земель всех категорий **без изъятия** их у собственников земельных участков и землепользователей.

В государственных заповедных зонах запрещается деятельность в случае, если она может повлечь изменения естественного облика охраняемых ландшафтов или нарушение устойчивости экологических систем либо угрожает сохранению и воспроизводству особо ценных природных ресурсов.

4. Поправки в Закон «Об особо охраняемых природных территориях» по состоянию на 18.11.08 г вносились один раз в связи с принятием в 2007 году Экологического кодекса и приведения всех законодательных актов в соответствие с ним (Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и

дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по экологическим вопросам» от 9 января 2007 года, в части приведения в соответствие действующего законодательства с Экологическим кодексом.

5. По вопросам ухудшения экологического состояния ООПТ, освещаемых в средствах массовой информации Алматинской области

1) факты, указанные в статьях средств массовой информации (незаконные рубки в Иле-Алатауском ГНПП; уничтожения растительности и засорения «Долины замков», расположенной на территории Чарынского ГНПП), по результатам компетентных проверок **подтверждения не получили.**

2) по фактам лесных пожаров (поджогов)

В текущем году на особо охраняемых природных территориях возникло 523 случая лесных пожаров на площади 2967 гектар. По проведенному анализу причинами их возникновения являются:

грозовые разряды – 39 %;

по вине населения - 39 %;

по не установленным причинам - 22 %.

По фактам умышленных поджогов на территории Павлодарской области возбуждено 3 уголовных дела, которые в настоящее время находятся в территориальных следственных органах Министерства внутренних дел Павлодарской области.

За допущение в текущем году крупного лесного пожара:

на территории Катон-Карагайского ГНПП генеральный директор Жумагулов Е. К. **освобожден** от занимаемой должности;

на территории ГЛПР «Ертыс орманы» генеральному директору Сыздыкову А. К. **объявлен** строгий выговор.

3) по вопросу установления охранных зон вокруг ООПТ

В целях реализации статьи 18 Закона в настоящее время администрациями особо охраняемых природных территорий, со статусом юридического лица, прорабатывается вопрос вынесения решений местными исполнительными органами об установлении охранных зон, шириной не менее 2 километров.

6. По вопросу провала государственных программ создания сети ООПТ

В настоящее время **государственных программ** создания сети ООПТ в республике не разработано. В тоже время сообщаем, что Комитетом в 2007 году реализовывалась **отраслевая** Программа развития системы особо охраняемых природных территорий Республики Казахстан на 2007 - 2009 годы, которая в связи с принятием в 2007 году новой Программы по сохранению и рациональному использованию водных ресурсов, животного мира и развитию сети особо охраняемых природных территорий до 2010 года поставлена на утрату. Ответственным государственных органом за исполнение указанной Программы является Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан.

В рамках указанной Программы из средств республиканского бюджета предусматриваются финансовые средства в размере 9768,4 млн. тенге, в том числе в 2008 году - 2843,6 млн. тенге; в 2009 году - 3378,4 млн. тенге; в 2010 году - 3546,4 млн. тенге. Указанные средства направлены на **содержание** существующих и создаваемых особо охраняемых природных территорий, **оснащение** их материально-технической базы, проведение мероприятий по **сохранению** объектов государственного природно-заповедного фонда.

В 2007 году создан государственный национальный природный парк «Көлсай колдері» в Алматинской области на площади 161,0 тыс. га и Иргиз-Торгайский государственный природный резерват в Актюбинской области на площади 470,0 тыс. га. Расширены территории Баянаульского государственного национального природного парка (60,0 тыс. га), Маркакольского (тыс. га) и Западно-Алтайского (тыс. га) государственных природных заповедников.

В период 2008-2010 годы предполагается создание государственного природного резервата «Ақжайық» в Атырауской области на площади 115,0 тыс. га, ГНПП «Буйратау» в Карагандинской и Акмолинской областях на площади 86,0 тыс. га, «Жонгар-Алатауского» ГНПП в Алматинской области на площади более 450,0 тыс.га, Тарбагатайского ГПЗ в Восточно-Казахстанской области на площади 120,0 тыс. га. Расширение территории Алакольского ГПЗ в Алматинской области на 60,0 тыс. га, Коргалжынского ГПЗ в Акмолинской и Карагандинской областях на 284,0 тыс. га, Каркаралинского ГНПП в Карагандинской области на 21,0 тыс. га.

7. По вопросам внесения поправок в действующую редакцию Закона

1) по вопросу тщательного обоснования отнесения территорий к ООПТ

В соответствии со статьей 20 Закона основанием для создания или расширения ООПТ является естественнонаучное и технико-экономическое обоснования, которые разрабатываются в два этапа.

Первый этап – **разработка** естественнонаучного обоснования осуществляется с привлечением специализированных научных и проектно-изыскательских организаций, которые отбираются **на конкурсной основе**. Основными разработчиками в прошлом являлись - Институт ботаники и Институт зоологии Министерства образования и науки, Институт археологии им. А. Х. Маргулана Министерства образования и науки, ТОО «Казахский научно-исследовательский институт лесного хозяйства» АО «Казагроинновация» и РГП «Казгипролесхоз» Министерства сельского хозяйства, ТОО «Центр дистанционного зондирования и геоинформационных систем «Терра».

Второй этап - разработка технико-экономического обоснования, которая также осуществляется с привлечением на конкурсной основе специализированных научных и проектно-изыскательских организаций.

2) по вопросу проведения антикоррупционной экспертизы

Как уже приводилось ранее все законопроекты, в соответствии с действующим законодательством, если они затрагивают интересы, свободу и права граждан, а также затрагивают интересы субъектов предпринимательства проходят **обязательную** антикоррупционную экспертизу.

9. По имеющейся информации Глушков М., Смбаев И., Салемгареев А., Васильева Т., проживающие в Наурзумском районе Костанайской области, Криводанов Ю., проживающий в г. Караганда, Платонова А., проживающая в г. Риддер Восточно-Казахстанской области письмо от 13.11.08 г. № 126 не видели и не подписывали.
